



पंचायतीराज संस्था में महिलाजन प्रतिनिधियों की भूमिका: एक अध्ययन

डॉ. सत्येन्द्र
प्रज्ञा सिंह

Date of Submission: 12-12-2022

Date of Acceptance: 27-12-2022

सूचक शब्द—

ग्रामपंचायत, महिलाजनप्रतिनिधि, राजनैतिकसहभागिता, आरक्षण, चुनाव।

सार—संक्षेप—

भारतीय समाजमेंवैदिककाल से लेकरआधुनिककालतकमहिलाओं ने राष्ट्र के एवंसमाज के विकासमेंअपनामहत्वपूर्ण योगदानप्रदानकरतीआयीहै। विभिन्नप्रकार की सामाजिककुरीतियों ने समाजमेंमहिलाओं की स्थितिकोनिम्नभीबनायाहै। हालांकिबादमेंअनेकसमाजसुधारकों द्वाराउनकीसामाजिकस्थितिऔरसशक्त जीवन के लिए सकारात्मकप्रयासभीकियेगये। मुख्य रूप से महिलाओं के जीवन मेंसुधार के लिये स्वतंत्रताप्राप्ति के उपरान्तअथकप्रयासकियेगये, जिसकाकारण यह थाकिलैंगिकअसमानता से राष्ट्र का विकाससम्भवनहींहोसकताहै। संविधान एवंसरकार द्वारालैंगिकसमानताकोविकसितकरनेहेतुविभिन्नअधिनियमों एवंअनुच्छेदों का प्रावधानकियागया। जिसमेंविशेष रूप से 73 वेंसंविधानसंशोधन के बादभारतमेंपंचायतीराजसंस्थानोंमें एक तिहाईआरक्षण का प्रावधानभी शामिलथा। जिसकाउद्देश्य महिलाओं की पंचायतीराजसंस्थानोंमेंभागीदारीको बढ़ानाथा। प्रस्तुत शोध पत्र के माध्यम से पंचायतीराजसंस्थानोंमेंमहिलाजन-प्रतिधियों की भूमिका का अध्ययन कियागयाहै।¹

भारतीय समाज में प्राचीनकालसे हीमहिलाएँ, मुख्य रूप से वैदिककालसे हीविकास के प्रत्येक क्षेत्र मेंअपना योगदानप्रदानकरतीआयीहै। वैदिककालमेंमहिलाओंकोसमान अधिकार, समानता, स्वतंत्रता केसमानअवसरप्राप्तथे। किसीप्रकार के लैंगिकअसमानता के साक्ष्य प्राप्तनहींहोतेहैं, जिससे यह स्पष्टहोताहैकिमहिलाओं कीपारिवारिक एवंराजनैतिकस्थितिप्रत्येक क्षेत्र मेंअहमभूमिकारहाकरतीथी। उत्तरवैदिककालमेंवर्णव्यवस्था के उद्भव ने महिलाओं की परिस्थितियोंमेंआमूल-चूलपरिवर्तनलादिया, जिससे स्वतंत्रता, समानता, राजनैतिकसहभागिताआदिमहत्वपूर्णअवसरोंकोमहिलाओं से छीनकर, समाजमेंउनकीस्थितिकोनिम्नबनादिया गया।¹

एसोसिएटप्रोफेसर, समाजशास्त्र एवंसमाजकार्यविभाग, वनस्थलीविद्यापीठ, टोंक, राजस्थान
शोध अध्येत्री, समाजशास्त्र एवंसमाजकार्यविभाग, वनस्थलीविद्यापीठ, टोंक, राजस्थान

मध्यकालमेंमहिलाओं के संदर्भमेंकिसीप्रकार के ठोसकदमनहींउठाए गये, जिससे उनकेविकासमें बाधा बनीरहीऔर उनकेलियेपतन का युगरहा। इसी समय मेंअहिल्याबाई, जीजाबाई, रजिया, नूरजहाँ, चोंदबीबी, रानी लक्ष्मीबाईजैसीवीरांगनाओं ने परिस्थितियों के विपरीतजाकरमहिलाओं के रूपमेंअपनीस्थितिकोसुदृढ़ बनाया। मध्यकालमेंमहिलाओं के ऊपरअत्याचारऔरअन्याय में इस प्रकार बढ़ोत्तरीहुईकिउनसेमानवहोने का दर्जाभीछीनलियागया। इसीकालमेंसमाजमेंपुरुष वर्ग के द्वारा स्त्री कोभोगविलास की वस्तु समझा जानेला। उस समय समाजमेंजन्मलेरहीं, सतीप्रथा, पर्दाप्रथा, बालविवाहजैसीकुरीतियों ने महिलाओं की स्थितिकोअधिकनिम्नतरबनादिया। समाजमेंमहिलाओं की स्थितिको देखतेहुए, अनेकसमाजसुधारकों द्वारासकारात्मकप्रयासकिए गए, जिसमेंराजाराममोहनराय, ईश्वरचंद्रविद्यासागर, दयानन्दसरस्वती, स्वामीविवेकानन्दआदि मुख्य रूप सेसम्मिलितथे। इसीकालकोभारत के आधुनिक युग का प्रारम्भकालमानाजाताहै। समाजमेंमहिलाओं की स्थितिमेंसुधार के लिये, नारीशिक्षा केमहत्वको समझतेहुए शिक्षा के क्षेत्र मेंअथकप्रयासकियेगये। साथहीसमाजमेंमहिलाओं की स्थितिकोनिम्नकरनेवालीसामाजिककुरीतियोंजैसे-सतीप्रथा, पर्दाप्रथा, बालविवाह, बहुविवाहजैसीकुरीतियोंकोसमाप्तकरने के लिये, सामाजिकसुधारकों द्वाराविभिन्नप्रयासकियेगये। समाजमेंमहिलाओंकोसमानस्थिति मेंलाने के लियेकुछअथकप्रयासकिये गए जैसे-संपत्ति का अधिकार, विधवापुनर्विवाह, शिक्षा का अधिकार, पर्दाप्रथापररोकआदिप्रयाससम्मिलितथे। सामाजिकसुधारको के प्रयासों से आधुनिकभारतमेंमहिलाओं की स्थितिमेंअनेकसुधारहुए। भारत के स्वतंत्रताआंदोलनोंमें युगमेंमहिलाओं ने घर की ड्योढी पारकर, आंदोलनकारी के रूपमेंअपनायोगदानदिया। स्वतंत्रताआंदोलनों ने महिलाओंकोभारतीय



राजनीतिमें सक्रिय रूप से जोड़ा। महिलाओं ने भारत छोड़ो आंदोलन, स्वदेशी आंदोलन, असहयोग आंदोलन, सविनय अवज्ञा आंदोलन जैसे आंदोलनों में अपनी राजनैतिक भागीदारी दर्ज कराकर, अपने लिये भी समानता व स्वतंत्रता का मार्ग प्रशस्त किया।¹

स्वतंत्रता के पश्चात् राष्ट्र के लोकतांत्रिक ढाँचे में महिलाओं को समान स्थिति व समान अवसर उपलब्ध कराने के लिए प्रयास आरम्भ किये गये। उनके उत्थान के लिये बल दिया गया। भारतीय संविधान के निर्माताओं द्वारा महिलाओं की स्थिति में सुधार के लिये संविधान के भाग 3 में मौलिक अधिकारों के अंतर्गत अनुच्छेद 14 में विधि के समक्ष समानता, अनुच्छेद 15 में सामाजिक समानता तथा अनुच्छेद 16 में समान अवसर की समानता की व्यवस्था की गई। साथ ही संविधान भाग 4 में राज्य के नीति निर्देशक तत्वों के अंतर्गत अनुच्छेद 40 में ग्राम पंचायतों के गठन की व्यवस्था की गई।

पंचवर्षीय योजनाओं में महिलाओं की स्थिति में सुधार के लिए बल दिया गया, साथ ही महिलाओं के उत्थान के लिये अनेक समितियों का गठन भी किया। महिलाओं के राष्ट्र व समाज में समान भागीदारी होने के बाद भी उनकी स्थिति निम्न ही रही। जिसका कारण सामाजिक परिस्थितियाँ ही मुख्य रूप से रही। संविधान में स्वतंत्रता, समानता, भातृत्व के साथ सामाजिक, आर्थिक तथा राजनैतिक न्याय की आवश्यकता के साथ, महिलाओं की सार्वजनिक क्षेत्रों में भागीदारी को बढ़ाने की आवश्यकता का भी अनुभव किया गया क्योंकि राष्ट्र विकास में महिलाओं को उपेक्षित नहीं किया जा सकता था।²

1952 में उद्घटित सामुदायिक विकास कार्यक्रम की योजनाएँ जनता की भागीदारी के बिना निरर्थक साबित होने लगी। सामुदायिक विकास तथा राष्ट्रीय विस्तार सेवा कार्यक्रमों में ऐसी भागीदारी प्राप्त करने के लिए एक संस्थागत ढाँचे का सुझाव देने के लिए बलवंतराय मेहता की अध्यक्षता में मेहता समिति का गठन किया गया। अध्ययन दल का मत था कि गाँव स्तर पर एक ऐसी एजेंसी का निर्माण किया जाए जो पूरे समुदाय का प्रतिनिधित्व कर सके, उत्तरदायित्व लें सके तथा विकास के कार्यक्रमों के कार्यान्वयन को आवश्यक नेतृत्व प्रदान कर सके। लोकतांत्रिक विकेंद्रीकरण के पक्षधर बलवंतराय मेहता अध्ययन दल की सिफारिशों से सभी राज्यों में पंचायती राज संस्थाएँ गठित करने के कार्य में गति आई। इसी दौर में शासन की एक प्रक्रिया के रूप में पंचायती राज शब्द प्रचलन में आया जिसका अर्थ पंचायत से लोकसभा तक जनता को जोड़ने की एक प्रणाली से था।³

इसी क्रम में सरकार द्वारा ग्रामीण स्तर को केन्द्र तक जोड़ने के लिये प्रयास किया जाना था, जिसके लिये 1952 में सामुदायिक विकास कार्यक्रम का क्रियान्वयन किया गया, जिसका उद्देश्य देश की सामाजिक-आर्थिक व्यवस्था में सुधार के लिये नियोजन करना तथा परन्तु जनता के जागरूकता के

अभाव तथा भागीदारी के अभाव के कारण सफल नहीं हो पाया।⁴

सामुदायिक विकास कार्यक्रम के असफलता के कारणों की समीक्षा के लिये 1957 की अध्यक्षता में जॉच समिति का गठन किया गया। मेहता समिति के द्वारा लोकतांत्रिक विकेंद्रीकरण का सुझाव प्रस्तुत किया गया।

इसी क्रम में नियोजित विकास एवंग्रामीण उत्थान हेतु पंचायती राज की शुरुआत राजस्थान के नागौर जिले से 2 अक्टूबर 1959 में पंडित जवाहर लाल नेहरू के द्वारा द्वीप प्रज्वलित करके की गई। पंचायती राज संस्था में महिलाओं की भागीदारी नहीं थी, उनकी सहभागिता को राष्ट्र के विकास में उपेक्षित नहीं किया जा सकता था, जिस कारण से महिलाओं की राजनैतिक सुदृढ़ता को सुनिश्चित करने के लिये, पंचायतों में महिलाओं को 73वें संवैधानिक संशोधन के तहत एक तिहाई भागीदारी प्रदान की गई। 73वें संवैधानिक संशोधन के पश्चात् पंचायती राज में महिला आरक्षण से महिलाओं की स्थिति में निरंतर परिवर्तन रहा है। इससे पंचायती राज संस्थाओं में महिलाओं की राजनैतिक भागीदारी में बढ़ोतरी हुई है। इससे महिलाओं में आत्मनिर्भरता, आत्मसम्मान, विकास कार्य में सहभागिता आदि में सुधारात्मक परिवर्तन देखने को मिलता है। इससे सभी वर्गों की महिलाओं को सामाजिक, आर्थिक और राजनैतिक क्षेत्रों में कार्य करने का अवसर प्राप्त हुआ है।⁵

इसी सन्दर्भ में अनेक शोध एवं अध्ययन पंचायती राज में महिलाओं की भूमिका के संदर्भ में अनेक लेखकों द्वारा उल्लेखित किया गया, जिसका वर्णन कुछ इस प्रकार है—

मनीकव्याम्बा, पी. ने अपनी पुस्तक **'पंचायती राज प्रणाली में महिलाएँ'** में ग्रामीण विकास में महिलाओं की भागीदारी के संदर्भ में उल्लेख किया है। जिसमें महिलाओं के राजनीति में संरचनात्मक, कार्यात्मक, व्यवहारात्मक प्रारूपों के विषय में भी चर्चा की है। लेखक ने उल्लेख किया है कि पंचायती राज में महिलाओं को ग्रामीण भारत की प्रकृतितथा चर्चा में औपचारिक रूप से स्थान, आरक्षण, नेतृत्व प्रदान किया है।⁶

अरुण, रश्मि ने अपनी पुस्तक **'पंचायती राज में महिलाओं की भूमिका'** में उल्लेख किया है कि महिलाएँ अधिक संख्या में शिक्षित हैं परन्तु वे प्रारम्भिक शिक्षा के साथ राजनीति में प्रवेश करती हैं। लेखिका के द्वारा अध्ययन में निष्कर्ष दिया गया है कि पंचायती राज के 73वें संवैधानिक संशोधन द्वारा महिलाओं को प्राप्त आरक्षण के कारण शिक्षित युवा महिलाएँ, चुनाव में हिस्सा लेकर राजनीति में प्रवेश करती हैं, साथ ही अपनी शक्तियों व अधिकारों का प्रयोग करने अपनी भूमिका का निर्वहन भी करती हैं।⁷

सक्सेना, किरन ने अपनी पुस्तक **'महिला एवंग्रामीण राजनीति'** में महिलाओं के राजनीतिक शक्ति के लिए किये गये संघर्ष के विषय में चर्चा की है। जिसमें महिलाओं द्वारा अधिकारों व नीतियों का प्राप्त करने के प्रयास को उल्लेखित किया गया है।⁸



दत्ता, प्रभात एवं **सेन, पंचाली** ने पश्चिम बंगाल में पंचायतों में महिलाओं की भूमिका का गहन अध्ययन किया और निष्कर्ष दिया कि खण्ड स्तर पर महिलाओं की भूमिका के विषय में जानकारी प्राप्त करने हेतु निर्वाचित सदस्यों के साक्षात्कार लिये गये, साथ ही महिला सशक्तिकरण की प्रक्रिया को भी सम्मिलित किया गया।⁹

नगेन्द्र, शैलजा ने 'पंचायती राज में महिलाओं की भूमिका' का अध्ययन किया। लेखिका द्वारा उल्लेखित किया गया कि समुदाय में सामाजिक-आर्थिक विकास की प्रक्रिया में महिलाओं की भागीदारी है। अध्ययन के निष्कर्ष में लेखिका ने प्रस्तुत किया कि सरकार भी राष्ट्र विकास में महिलाओं को मुख्य धारा से जोड़ने का संघर्षपूर्ण प्रयास कर रही है। 73वें संवैधानिक संशोधन ने पंचायती राज में महिलाओं को प्रभावशाली ढंग से जोड़ने का प्रयास किया है। साथ ही महिलाएँ सशक्त ढंग से अपने मुद्दों पर विचार, दृष्टिकोण रखने में स्वतंत्र हो पाई हैं।¹⁰

वर्मा, यादव ने अपने लेखन 'भारत में पंचायती राज और महिला सशक्तिकरण' में उल्लेख किया है कि भारतीय संविधान में लोकतांत्रिक विकेन्द्रीकरण की अवधारणा पंचायती राज व्यवस्था के माध्यम से ही विकसित हुई है। विश्व के सबसे बड़े लोकतंत्र में जन-जन की शासन की गतिविधियों में सहभागिता को विकसित करने का साधन है।¹¹ शोध अध्ययनों की समीक्षा से स्पष्ट होता है कि पंचायती राज में 73वें संवैधानिक संशोधन ने महिलाओं की राजनीतिक स्थिति को परिवर्तित किया है। पंचायती राज में महिलाओं को प्राप्त आरक्षण से राजनीति में उनकी भागीदारी में वृद्धि हुई है, साथ ही राजनीति के माध्यम से उनके

विचारों और दृष्टिकोणों को भी एक सकारात्मक प्रशस्त हुआ है। पंचायती राज के आरक्षण से महिलाओं को राजनीति में सैद्धान्तिक रूप से स्थान तो प्राप्त हो गया है परन्तु उनके निर्णयों की उपेक्षा करके पुरुष समाज उन्हें भावनात्मक रूप से ठेस पहुँचा रहा है। पंचायती राज में महिलाओं को प्राप्त राजनैतिक स्थान को व्यवहारिकता में उन्हें प्रदान करने की आवश्यकता है।

अध्ययन के उद्देश्य –

1. ग्राम पंचायत में निर्वाचित महिला जनप्रतिनिधियों की भूमिका का अध्ययन करना।
2. निर्वाचित महिला जनप्रतिनिधियों के निर्णय प्रक्रिया तथा शक्तियों व अधिकारों के संबंध में जानकारी का अध्ययन करना।
3. ग्राम पंचायत के विकास हेतु उपयोग की जाने वाली धनराशि एवं उससे संबंधित वित्तीय लेन-देन के विषय में महिला जनप्रतिनिधियों की भूमिका का अध्ययन करना।

शोध पद्धति –

प्रस्तुत शोध के लिये शोधार्थी द्वारा उत्तर प्रदेश के सीतापुर जनपद का चुनाव अध्ययन क्षेत्र के रूप में किया गया है। अध्ययन के उद्देश्यों की पूर्ति हेतु उद्देश्य परक निदर्शन का प्रयोग किया गया है तथा यह शोध पत्र प्राथमिक स्रोतों से प्राप्त आंकड़ों पर साक्षात्कार, अनुसूची व प्रत्यक्ष अवलोकन के माध्यम पर आधारित है। शोधार्थी के द्वारा उत्तरदाताओं के उत्तरों को सारणी के माध्यम से उल्लेखित किया गया है। जिससे सामान्य प्रतिशत के माध्यम से विश्लेषित किया गया है। आंकड़ों को प्राथमिक स्रोतों के आधार पर शोधार्थी द्वारा प्राप्त किया गया है।

सारणी संख्या – 1

ग्राम पंचायत में निर्वाचित महिलाओं की भूमिका की जानकारी

क्र.सं.	ग्राम पंचायत में महिला जनप्रतिनिधि के रूप में आपको अपनी भूमिका की जानकारी है?	आवृत्ति	प्रतिशत
1.	हाँ	12	40
2.	नहीं	18	60
	योग	30	100

स्रोत – प्राथमिक स्रोत पर आधारित

उपरोक्त सारणी में ग्रामसभामें महिला जनप्रतिनिधियों से उनकी भूमिका के विषय में जानकारी प्राप्त करने का प्रयास किया गया। इसके अंतर्गत 40 प्रतिशत प्रतिनिधियों को उनकी भूमिका के विषय में जानकारी है, जिसके अंतर्गत वे सरकारी योजनाओं के क्रियान्वयन, ग्रामसभा के समस्याओं के निराकरण, ग्रामीण विकास में अपनी भूमिका का निर्वहन कर रही हैं। वहीं 60 प्रतिशत प्रतिनिधियों को उनकी भूमिका के विषय में जानकारी नहीं है, जो कि एक गंभीर विषय है।

इस विवरण से यह स्पष्ट होता है कि 73वें संवैधानिक संशोधन के अंतर्गत आरक्षण के प्रावधान के कारण परिवार के पुरुष वर्ग के दबाव में या उनसे प्रेरित होकर महिलाओं ने नामांकन तो करा दिया जाता है और चुनाव में जीत भी हासिल कर ली जाती है लेकिन शिक्षा के अभाव और जागरूकता के अभाव के कारण उनको अपनी भूमिका के विषय में जानकारी नहीं होती है। उन्हें सिर्फ हस्ताक्षर या अंगूठे के निशान के लिये सम्मिलित किया जाता है।



सारणी संख्या – 2
ग्रामपंचायत की बैठकोंमेंभूमिका की जानकारी

क्र.सं.	ग्रामपंचायत की बैठकोंमेंआपकीक्याभूमिकाहोतीहै?	आवृत्ति	प्रतिशत
1.	विभिन्नप्रस्तावोंपरविचारकरना	5	16.66
2.	सदस्यों से गाँव की समस्याओंपरचर्चाकरना	7	23.33
3.	केवलऔपचारिकता का निर्वहन	18	60
	योग	30	100

स्रोत—प्राथमिक स्रोतपरआधारित

उपरोक्त सारणी से ग्रामपंचायत की बैठकोंमेंप्रतिनिधियों के भूमिकाकोप्रदर्शितकियागयाहै। बैठकोंमेंअनिवार्यता के कारण 23 प्रतिशतप्रतिनिधियों द्वारागाँव की समस्याओंपरसदस्यों से चर्चा की जातीहै। ग्रामपंचायत से संबंधितविभिन्नप्रकार के प्रस्तावोंपर 16.67 प्रतिशतमहिलाजनप्रतिनिधि हीअपनेविचारोंकोबैठकोंमें रखतीहैं, अन्य 60 प्रतिशत द्वाराऔपचारिकता का

निर्वहनकियाजाताहै, पारिवारिकपुरुष सदस्यों द्वाराअपनेप्रस्तावोंकोमहत्वदिलायाजाताहै। गाँवसंबंधितसमस्याओंपरकेवलचर्चाहीकरसकतीहै। ग्रामपंचायत की बैठकोंमेंजनप्रतिनिधियों की भूमिकानिर्णय निर्माण की प्रक्रियाकोभीप्रदर्शितकरतीहै, जोपुरुष वर्ग की प्रधानता के कारणउनकीसक्रिय व स्पष्टभूमिकानहींहै।

सारणी संख्या – 3
ग्रामपंचायतमेंनिर्णय प्रक्रिया की शक्तिप्रयोग की जानकारी

क्र.सं.	ग्रामपंचायत से सम्बन्धितनिर्णय क्याआपके द्वारालियेजातेहैं?	आवृत्ति	प्रतिशत
1.	हाँ	05	16.66
2.	नहीं	25	83.33
	योग	30	100

स्रोत—प्राथमिक स्रोतपरआधारित

उपर्युक्त सारणी मेंमहिलाजनप्रतिनिधियों से ग्रामपंचायतसे सम्बन्धितनिर्णय मेंउनकीभूमिका के सम्बन्ध मेंजानकारीप्राप्त की गई। लिखितनियमों के अनुसारग्रामसभामेंकिसीभीप्रकार का निर्णय लेने का अधिकारग्रामप्रधानकोप्राप्तहै, उसमेंकिसीअन्य का हस्ताक्षरनहींहोनाचाहिए। शोध के दौरान 83प्रतिशतसे अधिकजनप्रतिनिधियोंकोअपनेहीकार्यों के दायित्व के लियेनिर्णय लेने का अधिकारनहींहै। वेहस्ताक्षर के लिये एक मोहर के रूपमेंप्रयोगहोतीहैं। उनके निर्णयोंमें उनके

परिवार के किसी न किसीपुरुष का हस्तक्षेपहोताहै, जो उनके पति, पुत्र, ससुरआदि के रूपमेंहोताहै। जोभीमहिलाजनप्रतिनिधि शिक्षितहैं, वेभूमिका का निर्वहनतोकरतीहैंपरन्तुनिर्णयोंमेंकिसीपुरुष द्वाराहीप्रभावितहोतीहैं। 16प्रतिशत से अधिमहिलाएँ ही स्वयं केविवेक से निर्णय लेने के लिये स्वतंत्र हैंक्योंकिउन्हेंअपने शक्तियों एवंअधिकारों के विषय मेंजानकारीहै।

सारणी संख्या – 4
ग्रामपंचायत के वित्तीय लेन-देन की जानकारी

क्र.सं.	ग्रामपंचायतों के कार्योंमेंक्याआपकीवित्तीय लेन-देनमेंभूमिकाहै?	आवृत्ति	प्रतिशत
1.	हाँ	03	10
2.	नहीं	27	90
	योग	30	100

स्रोत—प्राथमिक स्रोतपरआधारित

उपरोक्त सारणी से ग्रामपंचायतों के कार्योंमें, ग्रामपंचायत के सदस्योंकोभुगतानहोनेवालेवित्तीय लेन-देनमेंउत्तरदात्रियों की भूमिका के विषय मेंजानकारीप्राप्त की गई। प्रतिनिधियों का मत हैकिकार्यों

का वित्तीय भुगतानप्रत्येकसदस्यों के खातेमेंप्रत्यक्ष रूप से कियाजाताहै। उस वित्तीय लेन-देनमेंउन्हेंकिसीभीप्रकार की जानकारिनहींहैक्योंकि उनके पारिवारिकसदस्यों द्वाराउन्हें खर्चकरने के लियेजोभीवित्तीय सहयोगहोताहै,



वह प्राप्त कर लेती हैं। पंचायतों के वित्तीय लेन-देन की एक प्रक्रिया है, उसके सम्बन्ध में उन्हें कोई जानकारी नहीं है।

सारणी संख्या – 5
पंचायत के कार्यों में बाधक तत्त्व

क्र.सं.	पंचायतों के कार्यों में आने वाली बाधाएँ कौन-कौन सी हैं?	आवृत्ति	प्रतिशत
1.	वित्त	2	6
2.	कर्मचारियों का असहयोग	5	15
3.	पुरुष प्रतिनिधियों के सहयोग का अभाव	8	26
4.	अशिक्षा	5	15
5.	गाँव की राजनीति	10	35
	योग	30	100

स्त्रोत-प्राथमिक स्त्रोत पर आधारित

उपरोक्त सारणी में पंचायतों के कार्यों में आने वाली प्रमुख बाधाओं के संबंध में उल्लेख किया जाता है। जिसमें 6 प्रतिशत से अधिक प्रतिनिधियों ने बताया कि समय से वित्तीय सहायता न मिलने के कारण ग्राम पंचायतों में चल रहे कार्यों को रोकना पड़ता है, जो ग्रामीण विकास में बाधा पहुँचाता है, साथ ही जो सदस्य उनमें कार्य कर रहे होते हैं, उनको भी प्रभावित करता है। प्रतिनिधियों को वित्तीय बाधा प्रभावित नहीं करती है क्योंकि ग्राम पंचायत के सदस्यों द्वारा कार्य का क्रियान्वन होता है, वे वित्तीय व्यवस्था होने का इंतजार करते हैं। 15 प्रतिशत प्रतिनिधियों ने शासकीय अधिकारियों के असहयोग की बात कही,

जिसमें उन्होंने जागरूकता और अशिक्षा के अलावा एक महिला प्रतिनिधि के रूप में अधिकारियों द्वारा उनको उपेक्षित किया जाता है। महिला जन प्रतिनिधि होने के कारण 8 प्रतिशत से अधिक महिलाओं को पुरुष वर्ग के सदस्यों को आवश्यक सहयोग प्राप्त नहीं होता है, वे महिलाओं के मत को महत्व नहीं देते हैं। 15 प्रतिशत से अधिक अशिक्षा और गुटबाजी भी उनके कार्यों में बाधा पहुँचाने का कार्य करती है। 35 प्रतिशत से अधिक गाँव की राजनीति, उसे ही प्रभावित नहीं करती है, जिसकी वे अवहेलना करते हैं। गुटबाजी के कारण ग्राम प्रतिनिधि के विरोध में आवेदन पत्र डाले जाते हैं, जो बाधा पहुँचाते हैं।

सारणी संख्या – 6
महिला प्रतिनिधि के रूप में सशक्तिकरण

क्र.सं.	क्या महिला प्रतिनिधि के रूप में आप स्वयं को सशक्त महिला के रूप में देखती हैं?	आवृत्ति	प्रतिशत
1.	हाँ	04	13.33
2.	नहीं	26	86.66
	योग	30	100

स्त्रोत-प्राथमिक स्त्रोत पर आधारित

उपरोक्त सारणी में महिला प्रतिनिधि के रूप में महिलाओं के उनके सशक्त होने के संबंध में जानकारी प्राप्त की गई। 13 प्रतिशत से अधिक महिलाएँ स्वयं को सशक्त मानती हैं क्योंकि वह ग्राम पंचायत के महिला प्रतिनिधि के रूप में भूमिका का निर्वहन करती हैं। वह अपना निर्णय व मत दोनों ही देती हैं लेकिन कहीं न कहीं लैंगिक असमानता का अनुभव भी करती हैं। 86 प्रतिशत से अधिक प्रतिशत महिलाएँ स्वयं को पुरुष वर्ग की कठपुतलियाँ मानती हैं, उनका मत है कि अशिक्षा व जागरूकता के अभाव के कारण पुरुष वर्ग उनके शक्तियों और अधिकारों का प्रयोग पारिवारिक सदस्य करते हैं जो कि पुरुष होते हैं। साथ ही समाज में महिलाओं की शक्ति और क्षमता को कम आंका जाता है। ग्राम पंचायत के मुखिया होने के बाद भी उनके विचारों,

निर्णयों को महत्व नहीं दिया जाता है, कई बार तो उनका मत भी पूछा नहीं जाता है। बैठकों में उनकी उपस्थिति अनिवार्य होती है, जिस कारण से वे सामिलित होती हैं अन्यथा उन्हें हस्ताक्षर के लिये एक कागजी मोहर की तरह महत्व दिया जाता है। महिला प्रतिनिधियों का मत है कि जब उन्हें किसी भी प्रकार के निर्णय का अधिकार नहीं है तो वे स्वयं को सशक्त कैसे कह सकती हैं।

निष्कर्ष-

प्रस्तुत शोध पत्र में "पंचायती राज संस्था में महिला जन प्रतिनिधियों की भूमिका" के संबंध में जानकारी प्राप्त करने का प्रयास किया गया है। महिला जन प्रतिनिधियों में शक्तियों, अधिकार, आरक्षण आदि के संबंध में जागरूकता के अभाव



के कारण जानकारी का अभाव है, जिसका कारण अशिक्षा, गरीबी, पितृसत्तात्मक व्यवस्था, परम्परागत मूल्य, पुरुष प्रधान समाज आदि हैं। पंचायती राज महिला सशक्तिकरण ने तृत्व एवं महिला विकास में अत्यंत महत्वपूर्ण कड़ी है। देश के प्रशासन की सबसे महत्वपूर्ण और जनता से जुड़ी इकाई के रूप में पंचायती राज व्यवस्था की अहम भूमिका रहती है। पंचायत स्थानीय विकास की गति को आगे बढ़ाने का वाहक होती है, इन पंचायतों में पिछड़ी जातियों जैसे अनुसूचित जातियों की महिलाओं को उचित प्रतिनिधित्व देने के कार्य को वास्तविक बनाने के लिये पंचायतों की प्रशासनिक इकाईयों जैसे ग्राम सभा, ग्राम पंचायतों और उनकी समस्याओं तथा उनका वित्तीय प्रबंधन महिलाओं के लिये सरल नहीं है क्योंकि आज भी गाँवों में महिलाओं की शिक्षा का स्तर बहुत नीचा है और साथ ही साथ पुरुषों की सामाजिक स्थिति उच्च होने के कारण भी महिलाएँ अपनी पंचायत व्यवस्था के प्रति अज्ञानता और कार्य प्रणालियों की जानकारी को प्राप्त करने का उपयोग अन्य महिलाओं के लिए करने में असमर्थ रहती हैं परन्तु सरकार की प्रतिबद्धता तथा महिलाओं की स्वयंको आगे बढ़ाने की पहल से ही महिलाएँ पंचायती राज व्यवस्था में अपनी भागीदारी से महिलाओं को सामाजिक तथा आर्थिक आधारों पर समानता दिलाने की दिशा में आगे बढ़ेगी। महिलाओं को शिक्षित होने के साथ-साथ आर्थिक रूप से आत्मनिर्भर होने की आवश्यकता है।

सन्दर्भ—

1. शर्मा, रेखा, ग्रामीण महिलायें एवं पंचायती राज, रावत प्रकाशन, दिल्ली, 2012, पृ.सं. 1-5
2. शर्मा, राकेश, पंचायती राज तब और अब, जाहन्वी प्रकाशन, दिल्ली, 2016, पृ.सं. 105-107
3. उदपाल उइए च वउमद पद चंदबीलंजप त्र जतन बजनतमए ळंद चइसपीपदह भ्वनेमए कमसीपए 1989
4. मैथ्यू, जॉर्ज, भारत में पंचायती राज : परिप्रेक्ष्य और अनुभव, वाणी प्रकाशन, नई दिल्ली, 2003, पृ.सं. 1-15
5. अरुण, रश्मि, पंचायती राज में महिलाओं की भूमिका,
6. गेमदए जपतंदए वउमद दक च्वसपजपबेए ळंद चइसपीपदह भ्वनेमए कमसीपए 2000
7. कनजजंए च्तींज दक मदए चंदबीसपए वउमद दक चंदबीलंजे पद मेज ठमदहंस रू ।द मगचसवतंजवतल जेनकलए वेंहनचजं - ब्वउचंदलए जवसांजए 2003
8. छहमदकतंए पीसरंए त्वसम व वउमद पद चंदबीलंजप त्रए ।ठक चइसपीमतए श्रंपचनतए 2006
9. वर्मा, विजय कुमार एवं सुनिता यादव, "भारत में पंचायती राज और महिला सशक्तिकरण", राधा

- कमल मुखर्जी : चिंतन परम्परा, वर्ष 12 अंक 2, जुलाई-दिसम्बर 2015, पृ.सं. 67
10. कटारिया, कमलेश, नारी जीवन : वैदिककाल से आज तक, यूनिवर्सिटी, जयपुर, 2003
 11. शर्मा, वीरेन्द्र प्रकाश, रिसर्च मेथडॉलॉजी, पंचशील प्रकाशन, जयपुर, 2012
 12. सिंह, निशान्त, महिला राजनीति और आरक्षण, ओमेगा पब्लिकेशन्स, नई दिल्ली, 2010
 13. आहूजा, राम, सामाजिक सर्वेक्षण एवं अनुसंधान, रावत पब्लिकेशन्स, जयपुर, 2003
 14. बंसल, वंदना, पंचायती राज में महिला भागीदारी, कल्पज पब्लिकेशन, दिल्ली, 2004
 15. पीतपअंजंए पीउंए वउमद दक कमसवचउमदजए ।तरनद चइसपीपदह भ्वनेमए कमसीपए 2008
 16. सिंह, मनोज कुमार, पंचायती राज एवं ग्रामीण विकास, अर्जुन पब्लिशिंग हाऊस, नई दिल्ली, 2018
 17. विश्वकर्मा एवं चौधरी, भारत में पंचायती राज का उद्भव एवं विकास, पुष्पांजलि प्रकाशन, दिल्ली, 2019
 18. डवींदजलए ठपकीनजए वउमद दक च्वसपजपबंस म्चवूमतउमदजए वतनबामत प्देजपजनजपवदए नै।ए 2000
 19. टपकलंए ज्ण्ण च्वसपजपबंस म्चवूमतउमदज व वउमद ज जीम हतेंतववजे जंदपीं चइसपीपदह भ्वनेमए 2008
 20. ज्ञनतनीमजतंए च्दबीलंजप त्र लेजमउ जवूतक बींदहपदह त्तंस प्दकपंष श्रंदनंतल 2021ए च.28